

Uchwała Nr Ra .421.2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 listopada 2017 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrzębia projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Witold Kaczkowski
Alina Siara

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jastrzębia

- 1) projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018 opiniuje pozytywnie z uwagą,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem Nr 99.2017 z dnia 14 listopada 2017 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 35.292.596 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 29.034.964 zł i majątkowe w kwocie 6.257.632 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 35.530.596 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.763.189 zł i majątkowe w kwocie 8.767.407 zł.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017r, poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w projekcie uchwały budżetowej stwierdzono rozbieżność pomiędzy kwotą planowanych wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami przedstawioną w §8 pkt 2 treści uchwały, a kwotą wynikającą z Tabeli nr 2. W myśl art.6k ust.1 pkt 3 i art.6r ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r, poz.1289) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują również koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (a więc także wkład własny Gminy w realizację zadania inwestycyjnego pn. Modernizacja PSZOK w Jastrzębi w kwocie 108.001 zł). Zwraca uwagę również fakt, iż planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 262.000 zł stanowią tylko ok.72% planowanych bieżących wydatków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Tymczasem z art.6k ust.2 i art.6r ust.2 w/wym. ustawy wynika, iż należy dążyć do bilansowania dochodów i wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016r, poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r, poz.209). Zaplanowano również rezerwę celową oświatową. Suma zaplanowanych w budżecie rezerw celowych mieści się w granicy określonej w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków na zadania inwestycyjne na rok 2018, do którego nie wnosi się uwag. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dotację podmiotową dla samorządowej instytucji kultury oraz dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych, spełniając wymóg wynikający z art.214 pkt 1 i art.215 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 238.000 zł, który w całości planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 578.000 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu rozbieżności wskazanej w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja