



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
Zespół Zamiejscowy w Radomiu
ul. Żeromskiego 53 26-600 Radom
tel. (48) 36 20 582
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



Radom, dnia 9 grudnia 2019 roku

Nr 9049, zał. 1, podpis

Am
P. Skarabul
Opisano

SO-Ra.0021.438.2019

Wójt Gminy
26-631 Jastrzębia

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ra.438.2019 z dnia 5 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę przed uchwaleniem budżetu.

Z poważaniem:

Członek Kolegium

Witold Każkowski
Witold Każkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra .438 .2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrzębia projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz.2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Alina Siara
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Jastrzębi projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagami.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 115.2019 z dnia 15 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych (dalej ufp). Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 33.675.246zł. z podziałem na dochody bieżące w wysokości 33.645.300 zł i majątkowe w kwocie 29.946 zł .Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Wydatki zaplanowano w wysokości 39.731.246 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 32.153.561.15zł i majątkowe w kwocie 7.577.684,85zł, które stanowią 19.1% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada deficyt w wysokości 6.056.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczki i wolnych środków. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ufp. W budżecie zaplanowano rozchody w wysokości 913.000zł, którymi planuje się sfinansować spłatę rat pożyczek i kredytów.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z pożyczki i kredytu w wysokości 6.713.000zł oraz wolnych środków w wysokości 256.000zł. Ujęcie w projekcie wolnych środków na etapie wykonania budżetu za rok 2019 wymaga stosownej korekty budżetu po sporządzeniu rocznych sprawozdań i ostatecznym ustaleniu wysokości tych środków.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 570.051 zł, które są niższe o kwotę 239.051zł od zaplanowanych wpływów rocznych z opłat tego tytułu. W objaśnieniach do projektu zawarto stosowne uzasadnienie.

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie z odpowiednimi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018r. poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz.1398).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu stosownie do art.215 ufp

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Niektóre opisy przedsięwzięć nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) np. takie jak „Zakup dwóch namiotów” oraz „Zakup desek do wykonania podestu drewnianego”, „Wykonanie projektu oświetlenia drogi gminnej w miejscowości Woła Owadowska” Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku organizacji spotkań mieszkańców, organizacji imprez należy wskazać cel wynikający z ustawy o sam. gminnym np. art. 5c, art. 7 pkt 6a, pkt. 1. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Janina Filipowicz

