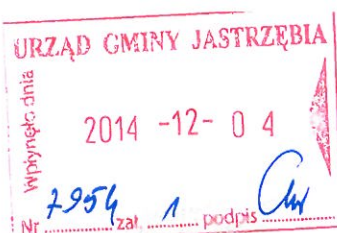




**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
Zespół w Radomiu**

ul. Żeromskiego 53, 26-600 Radom
tel. (48) 362 78 29 ; 363 12 06
e-mail: radom@warszawa.rio.gov.pl



RIO
W WARSZAWIE

p. Skarbnik
Łuf

Radom, dnia 28 listopada 2014r.

SO-Ra.0031.407.2014

Wójt Gminy Jastrzębia

26-631 Jastrzębia

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu Nr Ra.407.2014 z dnia 27 listopada 2014r. w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej. Z treścią niniejszej opinii proszę zapoznać Radę Gminy przed podjęciem uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Z poważaniem:

Członek Kolegium

mgr Witold Kaczkowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Uchwała Nr Ra.407.2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 listopada 2014 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrzębia projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2020.

Na podstawie art. 13, pkt. 10 i 12, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t. z późn.zm.) oraz art.230 ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja

Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Jastrzębia projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2020 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2020 Wójt Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem Min. Fin. z dnia 10 stycznia 2013r (Dz.U. 2013.86 z późn. zm.), z zachowaniem terminu określonego w art.230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż przedłożona w formie załącznika Nr1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” obejmuje lata 2015 - 2020, a nie jak wskazano w tytule projektu uchwały lata 2015-2022. Na str.5 objaśnień załączonych do projektu w zestawieniu przedstawiającym „Wielkości przychodów i rozchodów z uwzględnieniem długu Gminy” wynik budżetu w roku 2015 przedstawiono jako wartość dodatnią, a tymczasem w roku 2015 planuje się deficyt. Przed podjęciem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy finansowej należy doprowadzić do zgodności w w/wym. zakresie.

o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 w/wym. ustawy.

Skład Orzekający zauważył, iż zapis w §1 pkt.3 projektu uchwały budżetowej należy uzupełnić o słowa „... który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z ...”.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozuje się w wysokości 20.522.870zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 20.031.031zł i majątkowych w kwocie 491.839zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, iż założone w projekcie dochody majątkowe na rok 2015 można uznać za realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 21.322.870zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.496.129zł i majątkowe w kwocie 2.826.741zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2014.1115-j.t. z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację uchwalonych przez organ stanowiący Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii, stosownie do art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356-j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124-j.t. z późn.zm.)

Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska /art.402 ust.4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013, poz.1232-j.t. z późn.zm)/ przeznaczone zostały na zadania z zakresu ochrony środowiska zgodnie z dyspozycją art.403 ust.2 wymienionej ustawy.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399-j.t. z późn. zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2011. 5. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być zaplanowane w rozdz.60016 , §049 i przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2014.1079-j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości zgodnej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013.1166-j.t.).

W tabeli do projektu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015. W planie tym ujęto zadanie inwestycyjne pn., „Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami w miejscowości Kolonia Lesiów”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadaniem własnym gminy w myśl art.3 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (DZ.U.2006.123.858 j.t. z późn.zm.) jest budowa i rozbudowa sieci kanalizacyjnej. Natomiast zgodnie z art.15 ust.2 w/wym ustawy realizację budowy przyłączy do sieci zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci.

W związku z tym, iż wydatek z tytułu zakupu samochodu strażackiego bojowego zaplanowany jest w §6060-Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych, należy wskazać, iż zakupiony samochód winien stanowić mienie gminy i być przekazany w użyczenie OSP.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art.215 ustawy o finansach publicznych. Odnosnie wydatków zaplanowanych jako dotacja celowa na pomoc finansową dla Powiatu ujętych także w w/wym. załączniku do projektu przypominamy, iż niezbędna jest odrębna uchwała organu stanowiącego w tej sprawie (art.216 ust.2 pkt.6 ustawy o finansach publicznych).

Przypominamy także, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury, a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał przez radę.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 800.000zł, który stanowi 3,9% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 500.000 zł. i z pożyczki w kwocie 300.000zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy finansach publicznych, a obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja