

URZĄD GMINY JASTRZĘBIA
2023-12-11
8826 - ABent
R. Pojczka G

Uchwała Nr 3.c./291/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrzębia projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego projekcie

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1235) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Romana Ignasiak**
Członkowie: **Iwona Jagodzińska**
 Agnieszka Małkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Jastrzębia projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na rok 2024 zarządzeniem Nr 128.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Jastrzębia przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2023 r., tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy o finansach publicznych (dalej: ufp) a także uchwały Rady Gminy Jastrzębia w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Udzielone w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta Gminy Jastrzębia, mieszczą się w zakresie unormowań zawartych w obowiązujących przepisach prawa. W § 8 ust. 3 i ust. 4 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do zaciągania kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (ust. 3) oraz do zaciągania kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (ust. 4). Skład Orzekający przypomina, że zawarcie takich upoważnień nie zwalnia Rady Gminy z podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytów. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zaplanowano dochody w wysokości 46.370.385,41 zł, w tym: dochody bieżące w wysokości 39.444.888,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 6.925.497,41 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 49.187.385,41 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 38.252.881,76 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 10.934.503,65 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 1.183.000,00 zł. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanego kredytu nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzone w projekcie uchwały budżetowej rezerwy mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ufp. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli Nr 4 załączonej do projektu uchwały budżetowej ujęto przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego m. in. „Remont kuchni w Niepublicznej Szkole Podstawowej im. D. Siedzikówny ps. „INKA” w Owadowie” oraz „Zakup wyposażenia kuchni w Niepublicznej Szkole Podstawowej im. D. Siedzikówny ps. „INKA” w Owadowie, sprzęty (zmywarka, kuchenka, piekarnik, lodówka, okap) meble”. Powyższe przedsięwzięcia budzą wątpliwości Składu Orzekającego w kontekście spełnienia wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), ponieważ nie wskazują jakie to zadania własne gminy będą realizowane. Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w ww. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim. W przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w ww. przepisie zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectkim rada gminy uchwalając budżet jest zobligowana odrzucić wniosek sołectwa.

Ponadto w tabeli Nr 4 załączonej do projektu uchwały budżetowej ujęto przedsięwzięcie realizowane przez sołectwo Dąbrowa Jastrzębska pn. „Zagospodarowanie terenu na działce nr 298/6 w Mąkosach Nowych”, przy czym sołectwo Mąkosy Nowe nie przeznacza środków na realizację ww. przedsięwzięcia. Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołectkim, cyt. „Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w

ramach środków określonych dla danego sołectwa (...)” oraz art. 6 ust. 1 ww. ustawy, cyt. „Sołectwa mogą realizować wspólne przedsięwzięcia”.

Projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w wysokości 2.817.000,00 zł, który stanowi 6,07 % planowanych dochodów na 2024 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu.

Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Romana Ignasiak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 11 grudnia 2023 r.

